



1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26

DOCUMENTO POLITICO

Un nuovo processo costituente per l'Europa

Il Comitato Federale della Gioventù Federalista Europea,

osserva con preoccupazione

- A. la persistente crisi sanitaria causata dalla pandemia Covid-19, che in un anno ha causato circa 300mila morti in tutta l'UE;
- B. le drammatiche conseguenze sociali ed economiche generate in Europa dalla pandemia nel breve, medio e lungo termine;
- C. le lentezze e le difficoltà nelle negoziazioni sul *Next Generation EU* e sul Quadro Finanziario Pluriennale dell'Unione Europea, causate dal persistere di meccanismi intergovernativi, spesso pesantemente condizionati dai veti nazionali;
- D. l'incapacità di affrontare con strumenti europei adeguati i fenomeni migratori, se non con compromessi al ribasso, come l'ultimo Migration Pact, che non supera né la condizione di perenne emergenza, né il principio del primo Paese di arrivo, né gli altri nodi che hanno causato il fallimento, negli ultimi anni, del Regolamento di Dublino;
- E. i recenti attentati di matrice terroristica occorsi a Berlino, Nizza e Vienna;
- F. le persistenti violazioni dello stato di diritto in diversi Paesi europei, dentro e fuori l'UE, come nel caso di Bielorussia, Polonia e Ungheria e, in particolare, dei diritti civili nei confronti della comunità LGBT+ e delle donne.
- G. I recenti tentativi di legittimazione di regimi che operano consistenti e reiterate violazioni dei diritti umani, da parte di capi di stato europei;
- H. l'esplosione di nuove crisi politiche ai confini dell'Europa, causate dalle velleità egemoniche di potenze regionali, come nel caso del conflitto in Nagorno-Karabagh, a causa del quale si rischia un aumento delle tensioni fra Turchia e Russia o delle

-
- 27 inaccettabili violazioni perpetrate dalla Turchia nei confronti di Grecia e Cipro nel
28 Mediterraneo orientale;
- 29 I. l'evidente crisi del sistema multilaterale tradizionale, incapace di dare risposte efficaci
30 alle crisi globali e che necessita di essere rinnovato e rafforzato;
- 31 J. I recenti sviluppi dei casi legati alle sorti di Giulio Regeni e Patrick Zaky, dove persiste
32 una mancanza di collaborazione da parte delle autorità egiziane, una lampante
33 violazione dei diritti umani e una evidente inefficacia degli interventi delle
34 autorità europee e degli Stati Membri.
- 35 K. che il dibattito pubblico italiano, resta accecato dalle lenti del nazionalismo
36 metodologico, e genera dunque spesso un'analisi fuorviante della crisi attuale;
- 37 L. le manifestazioni di odio razziale che, ancora oggi, non cessano di palesarsi, talvolta
38 anche in forme istituzionalizzate, anche nelle democrazie liberali imperniate su valori
39 democratici;
- 40 M. la capacità delle mafie di adattarsi allo scenario pandemico e l'acuirsi del pericolo di
41 infiltrazioni nell'economia legale;

42

43 *sottolinea*

- 44 N. la manifesta inadeguatezza del metodo intergovernativo, basato su compromessi
45 diplomatici e sui veti nazionali, per reagire in maniera rapida ed efficiente alle crisi e
46 alle emergenze comuni e rispondere dunque ai bisogni dei cittadini europei e di tutte
47 le persone che risiedono nel territorio dell'Unione Europea;
- 48 O. che l'attuale struttura istituzionale dell'Unione europea prevede ancora pesanti gap
49 democratici che permettono un atteggiamento ostruzionistico ai governi che, per
50 tornaconto elettorale, hanno interesse a rallentare o bloccare, decisioni europee prese
51 nell'interesse dei cittadini;
- 52 P. l'assenza di un sufficiente grado di democraticità che allontana inevitabilmente i
53 cittadini dall'UE rendendo i suoi meccanismi politici più difficili da comprendere;
- 54 Q. che il progetto europeo non possa essere considerato, dai governi, solo sulla base di un
55 semplice tornaconto economico; esso deve invece rappresentare il legato di principi e

56 valori fondamentali che caratterizzano la civiltà europea, a partire da libertà e
57 democrazia;

58 *nota con soddisfazione*

59 R. l'affermazione, nel corso di quest'anno, di una logica europea nella risposta alla crisi,
60 che, nonostante i rallentamenti e compromessi al ribasso imposti dal Consiglio, ha visto
61 le istituzioni dell'Unione europea impegnate in primo piano nella gestione della
62 pandemia e nell'impostazione della ripresa;

63 S. che con l'approvazione del piano *Next Generation EU* si è stabilito un nuovo paradigma,
64 che permette, almeno potenzialmente, di avere un debito europeo, ripagato da risorse
65 proprie europee, che finanzia la ripresa in maniera asimmetrica a seconda dei danni
66 socio-economici causati dalla crisi nelle varie aree;

67 T. l'avvio del *Temporary Support to Mitigate Unemployment Risks in Emergency* (SURE
68 programme), per il suo ruolo nel mantenimento dei livelli di occupazione negli Stati
69 Membri attraverso il ricorso a Social Bonds, collocati con indiscusso successo sul
70 mercato;

71 U. l'impegno del Parlamento Europeo per (i) il mantenimento di un adeguato ammontare
72 di risorse per i programmi europei come Erasmus+, Horizon, Eu4Health, Fondo Sociale
73 Europeo, (ii) l'introduzione di un calendario vincolante per l'introduzione di nuove
74 risorse proprie per sostenere gli investimenti europei del *Next Generation EU*, (iii) la
75 difesa dei diritti fondamentali di tutti i cittadini europei, della democrazia e dello stato
76 di diritto;

77 V. che le recenti elezioni presidenziali statunitensi hanno portato alla nomina di un
78 Presidente che si è detto pronto a promuovere l'esistenza di un sistema multipolare e
79 a rinnovare l'impegno degli Usa nelle istituzioni multilaterali;

80 W. i crescenti consensi in merito al conseguimento di un'autonomia strategica europea in
81 materia di politica estera e la crescente attenzione riguardo settori cruciali per lo
82 sviluppo del continente quali il digitale e l'ambiente.

83 X. che rappresentanti delle istituzioni europee e di diversi governi nazionali si sono
84 esposti in favore della costruzione di una sovranità politica europea;

-
- 85 *nota con rammarico*
- 86 Y. che gli strumenti e le risorse messe in campo per fronteggiare la pandemia a livello
87 europeo, sono ancora pensati in una logica emergenziale, temporanea, e nel quadro
88 della solidarietà volontaristica;
- 89 Z. che di fronte ai ricatti dei governi ungherese e polacco, si sia giunti all'ennesimo
90 compromesso al ribasso in merito alla gestione del Recovery Plan e del Quadro
91 Finanziario Pluriennale 2021-2027; l'introduzione di un meccanismo che lega il
92 rispetto dello stato di diritto all'utilizzo dei fondi europei è sicuramente un passo
93 importante, ma le regole che ne limitano e ritardano l'implementazione sono ancora
94 una volta espressione dei limiti dei meccanismi intergovernativi;
- 95 AA. una insufficiente consapevolezza nelle istituzioni e nell'opinione pubblica in merito al
96 fatto che il successo della ripresa economica nel medio-lungo periodo possa essere
97 garantito solo dal carattere permanente e strutturale degli strumenti e delle risorse
98 europee da mettere in campo in caso di crisi;

99 *ritiene necessario*

- 100 1. che la Conferenza sul Futuro dell'Europa venga avviata al più presto, e che diventi lo
101 spazio per discutere, coinvolgendo i cittadini e la società civile, un progetto concreto di
102 unione politica, fondata sui valori cardine della libertà, democrazia, pace, sul rispetto
103 dei diritti umani, civili e sociali e sul principio di sostenibilità ambientale e sociale;
- 104 2. che, a partire da quanto deliberato dalla Conferenza, l'Unione europea si doti di un
105 nuovo Trattato che assuma valenza costituzionale, e che possa entrare in vigore una
106 volta ratificato dalla maggioranza degli Stati membri ipotizzando pertanto la
107 possibilità di livelli differenziati di integrazione oltre a quello fondante dell'unione
108 politica federale;
- 109 3. che il processo di riforma delle risorse proprie, volto all'attribuzione di una vera
110 capacità fiscale dell'UE e alla creazione di una porzione di bilancio federale, rimanga
111 una priorità anche nel caso in cui la Conferenza non dovesse partire o non dovesse
112 affrontare questo tema;

-
- 113 4. che, al fine di facilitare il dialogo politico tra gli Stati membri, in vista di un
114 rinnovamento del progetto europeo, vengano convocate quanto prima delle assise
115 interparlamentari, con lo scopo specifico di facilitare l'introduzione delle nuove risorse
116 proprie e di sostenere i lavori della Conferenza sul Futuro dell'Europa;
- 117 5. che la Conferenza sul futuro dell'Europa affronti anche la questione dirimente della
118 costruzione di un'autonomia strategica dell'Europa dotata di strumenti concreti, a
119 partire da una politica estera unica e una difesa europea; aspetti cruciali per un dialogo
120 da pari a pari con le altre superpotenze globali, oltre che per la promozione dei valori
121 europei;
- 122 6. Che le istituzioni europee, sia politiche che giudiziarie, con ogni strumento reso
123 disponibile dagli attuali Trattati, salvaguardino il principio dello Stato di Diritto per il
124 presente e futuro dell'Unione europea.

125 *considera*

- 126 7. che la Conferenza sul Futuro dell'Europa potrà dirsi un successo se avvierà un dibattito
127 in grado di porre i presupposti per la definizione di un processo costituente, gettando
128 quindi le basi per il passaggio da una comunità di Stati interdipendenti e integrati ad
129 una comunità politica federale, fondata su un *demos* europeo, un bilancio federale e
130 sovranità politica nel quadro del pieno rispetto del principio di sussidiarietà, che non
131 mini le prerogative degli Stati membri nell'ambito delle loro competenze;
- 132 8. fondamentale che la Conferenza si svolga tramite un processo partecipativo che
133 includa, non solo esponenti istituzionali, ma anche cittadini e attori della società civile
134 europea a tutti i suoi livelli;

135 *impegna la GFE*

- 136 9. a diffondere il documento "Idee sul futuro dell'Europa" anche a livello regionale e
137 locale, in modo che sia a disposizione di tutte le sezioni e i centri regionali;
- 138 10. a presentare l'analisi e le proposte contenute nel documento politico e nel documento
139 "Idee sul futuro dell'Europa", in tutte le sedi opportune, dentro e fuori la galassia
140 federalista;

- 141 11. a continuare la proficua collaborazione con le realtà della società civile italiana ed
142 europea su tutti i temi di dibattito che possano richiedere un contributo federalista, a
143 dialogare con gli attori istituzionali a tutti i livelli e a diffondere i messaggi politici
144 federalisti anche laddove l'Europa venga percepita come assente o meno presente;
- 145 12. a svolgere un ruolo di continuo stimolo, su queste proposte e le battaglie ad esse
146 collegate, nei confronti della JEF Europe, del Movimento Federalista Europeo, della
147 Union of European Federalists e del resto della galassia federalista.